

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра экономического
развития Республики Алтай


С.С. Боровиков

«20» сентя 2024 года

**Доклад по правоприменительной практике с руководством по
соблюдению обязательных требований хозяйствующими субъектами при
представлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции и осуществление
Министерством экономического развития Республики Алтай
регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в
части требований к декларированию на территории Республики Алтай
за 2023 год**

Нормативно-правовое регулирование.

Основные документы для руководства – Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) и постановление Правительства Республики Алтай от 20 декабря 2021 г № 397 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай, внесении изменения в постановление Правительства Республики Алтай от 24 июня 2019 г. № 181 и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 30 января 2019 г. № 24».

Организации, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства осуществляющие оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, в соответствии пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ, обязаны осуществлять учет и декларирование объема их розничной продажи.

Статья 26 указанного закона запрещает нарушать установленные сроки представления деклараций об объеме оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – декларации) и искажать представляемые сведения.

Сегодня действуют порядок представления в форме электронного документа деклараций, формат представления и порядок заполнения

деклараций. Документы утверждены Приказом Росалкогольрегулирования от 17 декабря 2020 г. № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций».

Декларации по 7-ой форме не будут представлять те организации, в которых учет реализованной маркированной алкогольной продукции осуществляется через ЕГАИС с помощью оборудования: УТМ, сканера, контрольно-кассовой техники.

Обязанность представлять декларации остается:

1) по форме № 7:

- у организаций, осуществляющих розничную продажу маркированной алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- у организаций, осуществляющих розничную продажу маркированной алкогольной продукции в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к «Интернет»;

- розничной продажи алкогольной продукции, размещенной на бортах воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

2) по форме № 8 – у всех хозяйствующих субъектов, реализующих пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху.

Перечень документов, сопровождающих оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, установлен статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

Оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется только при наличии сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота. Для организаций, фиксирующих розничную продажу алкогольной продукции в ЕГАИС по каждой единице алкогольной продукции, с 1 января 2021 года не требуется наличие справок, прилагаемых к таможенной декларации, товарно-транспортной накладной и уведомления.

Региональный государственный контроль (надзор).

В соответствии с положением о Министерстве экономического развития Республики Алтай, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами

обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – региональный контроль);

За 2023 год количество подконтрольных Министерству субъектов, которые обязаны представлять декларации, составило 563, из них:

- по форме № 7 – 42 организации;
- по форме № 8 – 563, в том числе 42 организации и 521 предпринимателя.

Региональный контроль включает в себя следующие административные процедуры:

- мероприятия по выявлению нарушений порядка и сроков представления деклараций, установленных правилами.
- мероприятия по выявлению фактов искажения сведений, указанных в декларациях, и нарушением порядка заполнения деклараций.

Общее количество принятых и проанализированных по итогам 2023 года Министерством деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции составило 2364.

По итогам года 2023 года Министерством было выявлено 220 нарушений, из них:

- порядка и сроков представления деклараций – 149;
- искажений сведений – 71.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336).

Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам 2023 года в отношении хозяйствующих субъектов, нарушивших обязательные требования при декларировании объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерством составлено и направлено 109 предостережений о недопустимости обязательных требований.

Срок давности привлечения лиц к административной ответственности за совершение правонарушений в области производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составляет 1 год. Об этом указано в п. 1 ст. 4.5 КоАП РФ.

Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган является основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в судебном порядке.

Порядок представления деклараций и типичные ошибки при декларировании.

Декларации представляются только в электронном виде, подписанные усиленной электронной цифровой подписью через «личный кабинет» декларанта на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Что способствует нарушению сроков представления деклараций? Во-первых, нарушению сроков представления деклараций способствует отправка декларации в последний отчетный день, когда нет возможности повторить отчетные действия в случае сбоя в работе информационной системы.

Во-вторых, декларанты при сдаче деклараций не проверяют факт представления (загрузки) декларации в базу ФСРАР: на загруженную в базу декларацию формируется квитанция, на декларацию, не прошедшую форматно-логистический контроль, квитанция не формируется.

После появления зелёной отметки («галки») необходимо проверять факт представления декларации в федеральную базу данных, на каждую декларацию формировать и распечатывать квитанцию. Во избежание нарушений, как правило, у декларанта, имеется механизм внутреннего контроля со стороны руководства за отчетностью.

Кроме того, к нарушениям Порядка заполнения деклараций относится неправильное заполнение первого раздела – по обособленным подразделениям. Декларанты представляют отчетность в целом по организации или предпринимателю, а также в разрезе каждого своего обособленного подразделения (для организаций) и места осуществления деятельности (для предпринимателей).

Также в декларациях часто отражают оборот в целом по организации, без «разбивки»: по обособленным подразделениям – юридические лица или местам осуществления деятельности – индивидуальные предприниматели.

Еще одним нарушением Порядка заполнения деклараций является неверное указание кода вида продукции. Коды видов продукции в ваших декларациях должны соответствовать кодам, указанным в Классификаторе.

Правила заполнения деклараций и их нарушения.

Неверное заполнение КПП поставщиков: указывают основной КПП организации-поставщика, а не КПП склада отгрузки. Эти данные берутся из первичных документов на продукцию, заполненных поставщиками: ТТН, справок к ТТН и к таможенной декларации.

Искажение данных о закупе продукции:

- при выгрузке данных из товаро-учетных программ не сверяются выгруженные данные (свою «внутреннюю» декларацию) с первичными документами или, хотя бы, с ежеквартальной информацией поставщиков;

- не проверяются протоколы обработки деклараций, или проверяют только региональный протокол, забывая, о федеральном. В региональном протоколе осуществляется сверка по указанным в декларации остаткам продукции как на начало, так и на конец отчетного периода. В федеральном – осуществляется сверка с контрагентами, как раз в части объемов поставок.

В случае наличия расхождений необходимо проконтролировать своевременное внесение изменений в декларацию и проверить повторно протокол обработки. В случае имеющихся расхождений с данными поставщиков нужно провести сверку данных декларации со своими первичными товаро-учетными документами.

Информация из первичных документов является доказательством достоверности внесенных данных.

В части работы по объемам реализации в графе «розничная продажа» нередко вносятся недостоверные сведения: указываются в продаже объем закупа и остатки на начало отчетного периода или вовсе – ставятся нулевые показатели.

Основная причина нарушения Правил заполнения деклараций и, как следствие, искажения сведений – некорректная информация в товаро-учетных программах.

На этапе внесения информации в товаро-учетную программу необходимо следить, чтобы во всех справочниках все было заполнено в соответствии с первичными документами поставщика и Классификатором продукции. Обязательные реквизиты в карточке номенклатуры продукции должны быть заполнены в соответствии с шаблонами ввода данной номенклатуры.

В случае самостоятельного обнаружения декларантами недостоверной информации в представленных декларациях по истечению срока,

установленного для их представления, у организаций есть возможность исправить ошибки, представив корректирующие декларации.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Обратим внимание, что у заполнивших декларации некорректно имеется возможность представления корректирующей декларации за 1 квартал – не позднее 20 июля, за 2 квартал – 20 октября, за 3 квартал – 20 января, за 4 квартал – не позднее 20 апреля. При самостоятельном исправлении в указанные сроки санкции не применяются.

В случае обнаружения искажения данных контролирующим органом – декларанты лишаются возможности представления корректирующей декларации до окончания проверки, результатом которой, как правило, является постановление о привлечении к административной ответственности.

Необходимо учесть, что представление корректирующих деклараций после установленного срока – это нарушение, за которое также предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к ответственности.

За искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании статьей 15.13 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц от 5 до 10 тысяч рублей, на юридических лиц от 50 до 100 тысяч рублей.

За нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции статьей 14.19 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц от 10 до 15 тысяч рублей, на юридических лиц от 150 до 200 тысяч рублей.

При выявлении административного правонарушения, совершённого субъектами малого и среднего предпринимательства, за впервые совершенное административное правонарушение, административное наказание в виде штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 административного Кодекса.

Отнесена или нет организация к субъектам малого и среднего предпринимательства контролирующим (надзорным) органом проверяется на сайте Федеральной налоговой службы: <https://ofd.nalog.ru/>.

В силу статьи 4.6 административного Кодекса лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня исполнения данного постановления.